

DELIBERA n. 41 del 09/08/2023

Oggetto: Articolo 4 della convenzione di delega di attività tra l'Organismo pagatore Agea e i Centri di Assistenza Agricola - Fissazione del termine per la disabilitazione degli operatori non dipendenti dei CAA o delle società con esse convenzionate abilitati ad accedere ed operare nei sistemi informativi dell'Organismo pagatore AGEA

IL DIRETTORE

VISTO il D. lgs. 21 maggio 2018, n. 74 recante la riorganizzazione dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AGEA), come successivamente modificato e integrato dal D. lgs. 4 ottobre 2019, n. 116;

VISTO il D. lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il D. lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 "Norme in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTO l'art. 15 della Legge 4 giugno 1984, n. 194, con il quale è stato istituito il Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN);

VISTO il D. lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante "Codice dell'amministrazione digitale";

VISTA la legge 11 novembre 2005, n. 231, di "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 settembre 2005, n. 182, recante interventi urgenti in agricoltura e per gli organismi pubblici del settore, nonché per contrastare andamenti anomali dei prezzi nelle filiere agroalimentari", con la quale è affidato all'AGEA il coordinamento e la gestione del sistema informativo agricolo nazionale (SIAN);

VISTO, in particolare, l'art. 6 del citato D. lgs. n. 74/2018 che prevede che gli organismi pagatori possono, con apposita convenzione, incaricare i Centri autorizzati di assistenza agricola (CAA) a effettuare, per conto dei propri utenti e sulla base di specifico mandato scritto, le attività previste e indicate dalla norma stessa;

VISTO il Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali 27 marzo 2008 che definisce i requisiti minimi di garanzia e di funzionamento per le attività dei CAA;

VISTO il Decreto 16 giugno 2016 del Ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali, di "Approvazione delle Linee guida 2016 per lo sviluppo del Sistema informativo agricolo nazionale 3 (SIAN)";

VISTO il Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali del 25 marzo 2022, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, con cui è stato approvato lo Statuto dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 7 maggio 2022, n. 106;

VISTO il Regolamento del Personale dell'Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura, approvato con decreto del Ministro delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione, in data 23 ottobre 2008;

VISTA la delibera del Direttore dell'Agenzia n. 6 del 9 marzo 2023, con la quale è stato adottato il Regolamento del Personale dell'Agenzia attualmente in corso di approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 12, comma 2, del D. Lgs. 21 maggio 2018, n. 74, come modificato ed integrato dal D.lgs. 4 ottobre 2019, n.116, sopra citato;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura approvato dal Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze in data 07 ottobre 2022 e trasmesso dal Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste in data 25 novembre 2022 prot. 0606689;

VISTA la Delibera 14 marzo 2023, n. 8, con la quale è stato approvato il nuovo Regolamento di organizzazione dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura, attualmente in corso di approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 12, comma 2, del D. Lgs. 21 maggio 2018, n. 74, come modificato ed integrato dal D.lgs. 4 ottobre 2019, n.116, sopra citato;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'AGEA, approvato con decreto del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, in data 2 maggio 2008;

VISTO il Decreto del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali del 7 dicembre 2022 con il quale il dott. Fabio Vitale è stato nominato Direttore dell'AGEA per un triennio;

VISTA la delibera n. 33 del 1° agosto 2023 con cui al dott. Pier Paolo Fraddosio è stato conferito l'incarico dirigenziale di livello generale di direzione dell'Organismo pagatore AGEA;

VISTO, in particolare, l'art. 5, comma 4, lettera k) dello Statuto in base al quale il Direttore dell'Agenzia adotta gli schemi di convenzioni, accordi e accordi di programma da stipulare ai fini dell'esercizio delle attività istituzionali;

VISTA la delibera n. 25 del 6 novembre 2020 avente ad oggetto l'approvazione della convenzione per gli anni 2020-2021 tra l'Organismo pagatore Agea e i CAA;

VISTE le convenzioni per la delega di attività per le annualità 2020 e 2021 sottoscritte dall'Organismo pagatore AGEA e dai CAA, in esecuzione della delibera n. 25/2020;

CONSIDERATO che la scadenza della convenzione è stata formalmente prorogata dalle parti alla data del 31 dicembre 2023;

VISTI, in particolare, i commi 3 e 4 dell'art. 4 della Convenzione vigente secondo cui “3. *Entro il 31 marzo 2021 almeno il 50 per cento degli operatori titolari abilitati ad accedere ed operare nei sistemi informativi dell'Organismo pagatore devono essere lavoratori dipendenti del CAA o delle società con esso convenzionate. A far data dal 30 settembre 2021 tutti gli operatori titolari abilitati ad accedere ed operare nei sistemi informativi dell'Organismo pagatore devono essere lavoratori dipendenti del CAA o delle società con esso convenzionate.* 4. *La mancata ottemperanza agli obblighi assunti con scadenza 31 marzo 2021 di cui al comma 3 comporta la riduzione del 20 per cento dei compensi spettanti al CAA per l'anno 2021. La mancata ottemperanza agli obblighi assunti con scadenza 30 settembre 2021 di cui al comma 3 comporta la disabilitazione delle credenziali di accesso al SIAN degli operatori interessati dalla medesima decorrenza*”;

VISTA la delibera n. 37 del 19 ottobre 2022 “*Approvazione dello schema di atto modificativo della convenzione per la delega di attività tra l'Organismo pagatore Agea e i Centri di Assistenza Agricola annualità 2020-2022*”;

VISTA la delibera n. 40 del 9 novembre 2022 “*Articolo 4 della convenzione per la delega di attività tra l'Organismo pagatore Agea e i Centri di Assistenza Agricola annualità 2020-2022 - Fissazione nuovo termine entro il quale tutti gli operatori titolari abilitati ad accedere ed operare nei sistemi informativi dell'Organismo pagatore devono essere lavoratori dipendenti del CAA o delle società con esso convenzionate*”;

VISTA la giurisprudenza formatasi in relazione all'applicazione dei commi 3 e 4 dell'art. 4 della Convenzione vigente, con particolare riferimento alle pronunce rese dal Consiglio di Stato e, da ultimo, alla sentenza del TAR Lazio n. 8900 del 25 maggio 2023 che ha definitivamente sancito “*la piena legittimità del modello organizzativo prescelto dall'Amministrazione, risultando posto a tutela delle prerogative e delle responsabilità dell'Organismo pagatore delegante, unico responsabile della gestione dei fondi comunitari in base all'art. 7 Reg. 1306/2014 ed all'Allegato I, lett. c., Reg. 907/2017, proprio al fine di salvaguardare l'interesse pubblico generale alla regolarità, trasparenza e legalità nella gestione degli aiuti finanziari dell'Unione Europea in agricoltura, gestiti a mezzo del Sistema Informativo Agricolo Nazionale*”.

CONSIDERATO che le pronunce rese dal Giudice amministrativo sanciscono definitivamente l'adeguatezza del modello organizzativo prescelto rispetto all'esigenza di tutela delle prerogative e delle responsabilità dell'Organismo pagatore delegante;

CONSIDERATA la necessità di rendere operativo il modello organizzativo di cui all'art. 4 della convenzione;

RITENUTO, pertanto, di dover eseguire le sentenze sopra richiamate;

RITENUTO di individuare nella data del 1° settembre 2023 il termine per l'adeguamento da parte dei CAA convenzionati alle prescrizioni di cui all'art. 4, co. 3 e 4, della convenzione in essere;

VISTA e CONDIVISA la relazione del Direttore dell'Organismo pagatore Agea prot. n. 60999 del 4 agosto 2023;

DELIBERA

1. è fissato alla data del 1° settembre 2023 il termine ultimo entro il quale tutti gli operatori non dipendenti dei CAA o delle società con esse convenzionate, abilitati ad accedere ed operare nei sistemi informativi dell'Organismo pagatore AGEA, saranno sospesi come previsto dall'art. 4 della vigente convenzione di delega in attesa della approvazione della modifica del decreto ministeriale sul riconoscimento dei CAA e la conseguente definizione dei relativi atti convenzionali;
2. il Direttore dell'Organismo pagatore è autorizzato a sospendere, a far data dal 1° settembre 2023, le utenze associate ad operatori non muniti di rapporto di lavoro dipendente con il CAA o con le società con esso convenzionate, nonché a provvedere a tutti gli ulteriori adempimenti necessari a dare attuazione alla presente delibera attraverso la consultazione del Registro Nazionale Operatori di cui alla Circolare della Direzione Coordinamento prot. 52620 del 7 agosto 2020;
3. la Direzione Sviluppo Risorse Umane, Formazione e Bilancio provvederà agli adempimenti di competenza inerenti alla presente delibera, ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative vigenti.

Il Direttore
Fabio Vitale